



Внедрение системы комплексной профилактики  
нарушений обязательных требований

Заместитель начальника правового отдела  
Бедарева Ксения Александровна

29 ноября 2018 года

**(Слайд 1) Доклад на тему: «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований»**

Проведение профилактических мероприятий



- Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

(Слайд 2) Требование по проведению профилактических мероприятий как приоритетного направления при проведении государственного контроля установлены Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах

системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», а также ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора):**



- обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней НПА или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;
- осуществляют информирование ЮЛ, ИП по вопросам соблюдения обязательных требований;
- обеспечивают регулярное обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься ЮЛ и ИП в целях недопущения таких нарушений;
- выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.



**(Слайд 3) В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора):**

-обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля **перечней** нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

-осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми

актами, в соответствии с частями 5 - 7 настоящей статьи, если иной порядок не установлен федеральным законом.

### **Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований**



#### **✓ Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 № 166**

**Предостережение может быть выдано лицу при наличии у органа государственного надзора сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, и такие сведения могут быть получены:**

- **в ходе осуществления мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,**
- **из обращений и заявлений**
- **из информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации.**

**(Слайд 4) Отдельное внимание в рамках настоящего доклада необходимо уделить предостережениям.**

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определены постановлением Правительства РФ **от 10 февраля 2017 № 166.**

Данным постановлением определено, что:

- решение о направлении предостережения принимает руководитель, заместитель руководителя органа государственного контроля (надзора) или иное уполномоченное приказом органа государственного контроля (надзора);
- составление и направление предостережения осуществляется в срок не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений, указанных в части 5 статьи 8\_2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- срок, который указывается на предоставление уведомления об исполнении предостережения, не может составлять менее 60 дней.

Важно знать, что предостережение может быть выдано лицу при наличии у органа государственного надзора сведений о готовящихся

нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, и такие сведения могут быть получены:

- в ходе осуществления мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- из обращений и заявлений (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено),
- из информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации.

Предостережение направляется в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

#### Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований



Контролирующий орган направляет предостережение только в случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

- ✓ Срок на предоставление уведомления об исполнении предостережения – не менее 60 дней.
- ✓ ЮЛ/ИП принимает меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомляет контролирующий орган об этом в установленный в предостережении срок, либо направляет свои возражения, на которые орган должен дать ответ в течение 20 рабочих дней.

(Слайд 5) Контролирующий орган направляет акт государственного реагирования в форме предостережения только в случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

В предостережении указывается о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить контролирующий орган об этом в установленный в таком предостережении срок, который должен быть не менее 60 дней.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель могут не согласиться с выводами контролирующего органа о том, что их действия или бездействие приводят либо могут привести к нарушению требований и

направить свои возражения, на которые орган должен дать ответ в течение 20 рабочих дней.

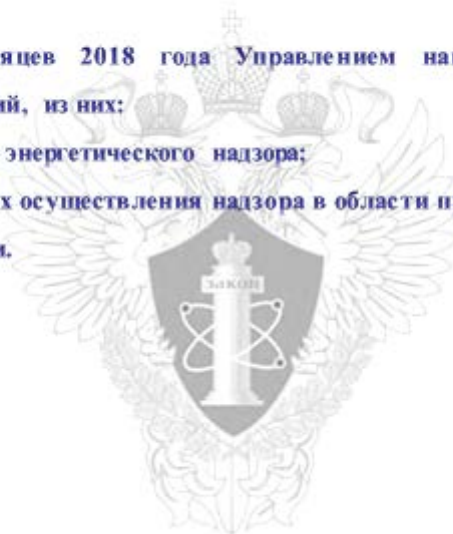
При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляет в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля уведомление об исполнении предостережения.

#### Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований



За 9 месяцев 2018 года Управлением направлено 198 предостережений, из них:

- 45 в рамках энергетического надзора;
- 153 в рамках осуществления надзора в области промышленной безопасности.



(Слайд 6) За истекшие 9 месяцев текущего Управлением адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 198 предостережений (из них 45 в рамках энергетического надзора и 153 в рамках осуществления надзора в области промышленной безопасности) о недопустимости нарушения обязательных требований.

Необходимо отметить, что не все поднадзорные организации надлежащим образом подходят к исполнению предостережений, а именно в адрес Управления не направляются ни возражения, ни уведомления об исполнении предостережений.

Однако необходимо учитывать, что нарушение субъектом закона или совершение административного проступка после применения к нему предостережения следует рассматривать как обстоятельство, отягчающие наказание.



**Спасибо за внимание!**

Сайт Енисейского управления Ростехнадзора:  
**[enis.gosnadzor.ru](http://enis.gosnadzor.ru)**

(Слайд 7) Спасибо за внимание!